

ФЕДЕРАЛЬНІ, ШТАТНІ ТА МІСЦЕВІ ОРГАНИ ВЛАДИ В США ТА АМЕРИКАНСЬКЕ СУСПІЛЬСТВО

Стебляк Д. М.,
доктор філософії,
доцент кафедри міжнародної політики
ДВНЗ «Ужгородський національний університет»
ORCID ID: 0000-0002-4476-7284
diana.steblyak@uzhnu.edu.ua

Завидняк В. І.,
аспірант кафедри міжнародної політики
ДВНЗ «Ужгородський національний університет»

Федеральна структура Сполучених Штатів Америки складається з урядів 50 штатів. Штати визначають власні системи місцевого самоврядування, включаючи їх кількість, територіальну організацію та повноваження. На практиці в США існує 50 різних систем місцевого самоврядування, по одній для кожного штату.

Модель органів державного самоврядування США є чи не найбільш складною у світі. В США три рівні влади – федеральна, штату та місцева. В дослідженні проаналізовано опитування Pew Research Center, щодо довіри американців до влади в 2019 р., 2022 р., 2023 р. Згідно якого можна проаналізувати, що в 2023 році, прихильність до республіканської партії становила – 11%, до демократичної – 32%; в 2022 р. прихильність до республіканської партії становила – 13%, до демократичної – 49%; в 2019 році прихильність до республіканської партії становила – 41%, до демократичної – 26%.

В роботі проаналізовано «парадокс Фенно», який зазначає, що є таке спостереження, яке полягає в тому, що хоча більшість людей можуть не схвалювати Конгрес в цілому, але часто схвально ставитися до окремих його представників. В деякій мірі цей парадокс «Фенно» підкреслює розрив між сприйняттям громадськістю Конгресу як органу та їхнім конкретним досвідом спілкування з власними обраними посадовцями. Цей парадокс названий на честь політолога Річарда Фенно, який обговорював це явище у своїй книзі 1978 року «Home Style: House Members in Their Districts».

В дослідженні проаналізовано ставлення до місцевих обраних посадовців порівняно зі своїм губернатором та членом Палати представників, згідно даних Pew Research Center, можна проаналізувати, що 56% дорослого населення США стверджують, що їхні місцеві обрані посадовці добре виконують свою роботу, тоді як менше половини, 26% кажуть, що вони виконують свою роботу погано.

Проаналізовано кількість та тип місцевих органів влади у вибраних штатах. Згідно до Центру вивчення федералізму, досліджено основні функції органів місцевої влади.

Ключові слова: США, політика, штати, місцеве самоврядування, країна, повноваження, функції, губернатор, населення.

Вступ. Виникнення місцевого самоврядування в США збіглося з народженням американського федерального уряду відповідно до Конституції США у 1789 році. Американське міське самоврядування вже існувало в британську колоніальну епоху в США, місцеві органи влади раннього періоду не були організованими та не надавали муніципальних комунальних послуг чи інших послуг. Перша сучасна форма американської адміністративної держави існувала під егідою федералістів-джефферсонівців. Рациональні адміністративні процедури були підтримані Олександром Гамільтоном. Центральною темою між 1770 та 1870 роками була тема централізованого та сильного уряду. Однак існувала інша точка зору щодо місцевого самоврядування, яка була відображена в класичній праці Алексіс де Токвіля. У праці місцеве самоврядування розглядається як основа будь-якого вільного

республіканського уряду та захист прав меншин від усіх великих політичних комбінацій (Youm Jisun&-Feiock Richard, 2013).

Місцеве самоврядування в США займає вагоме місце в країні, адже згідно до Поправки X Конституції Сполучених Штатів Америки, 1789 року – «Повноваження, не делеговані Сполученим Штатам Конституцією і не заборонені нею штатам, зберігаються відповідно за штатами або за народом» (Chapter 7, б. д.). Уряди штатів побудовані за зразком федерального уряду та поділені на три гілки влади (судову, законодавчу та виконавчу). Кожен штат має власну Конституцію та свого губернатора, обраного безпосередньо посадовця, який очолює виконавчу гілку. Однак кожен штат відрізнятиметься організацією, кількістю інших обраних безпосередньо посадовців та ін. (US Government Publications, б. д.).

Мета статті – проаналізувати та дослідити роль федеральних, штатних та місцевих органів влади в США.

Аналіз попередніх досліджень і публікацій. Під час дослідження даної тематики, були проаналізовані праці вітчизняних та зарубіжних вчених. Серед них: Джисун Юм, Річард Фейок, Агранов Роберт, Емі Смолдоун, Марк Л. Дж. Райт та ін. Проаналізовано дослідження впливового дослідницького центру – Pew Research Center, а саме: Коупленд Джозеф – «Американці оцінюють свої федеральні, штатні та місцеві органи влади менш позитивно, ніж кілька років тому» («Americans rate their federal, state and local governments less positively than a few years ago»), Хетфілд Дженн – «Американці щоразу кажуть, що на місцевому рівні справи йдуть краще, ніж на національному рівні.» («On issue after issue, Americans say things are going better locally than nationally»), «Похмурі погляди американців на політику країни. Як американці ставляться до Конгресу, президента, штатних та місцевих політичних лідерів» («Americans' Dismal Views of the Nation's Politics. How Americans view Congress, the president, state and local political leaders») та ін.

Виклад основного матеріалу. Рейтинги трьох рівнів влади – федеральної, штатної та місцевої знизилися. Але згідно аналітичних даних Pew Research Center американці ставляться до уряду свого штату та місцевого самоврядування набагато позитивніше, ніж до федерального уряду у Вашингтоні (Copeland J., 2024). Починаючи з 2019 року, ставлення американців до федеральних, штатних і місцевих органів влади стало більш негативним, це можна проаналізувати з діаграми Pew Research Center (рис. 1).

З рис. 1 можна проаналізувати, що в 2023 році сприятливе відношення до федерального уряду було 22%, несприятлива – 77%, уряди штатів сприятливе – 50%, несприятливе – 49%, до місцевого уряду 61% сприятливе та 37% несприятливе. Тобто в 2023 р. найбільший рівень довіри мають органи місцевого самоврядування. В 2022 році сприятливе відношення до федерального уряду було 32%, несприятливе – 66%, уряди штатів сприятливе – 54%, несприятливе – 45%, до місцевого уряду 50% сприятливе та 49% несприятливе. В 2019 р. сприятливе відношення до федерального уряду було

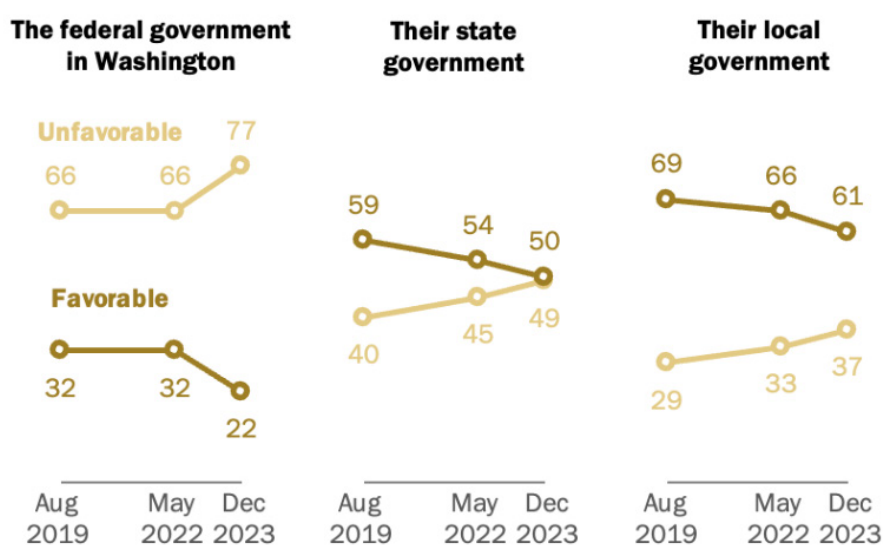


Рис. 1. Опитування Pew Research Center, щодо довіри американців до влади, 2019 р., 2022 р., 2023 р.

Джерело: (Copeland J., 2024).

32%, несприятлива – 66%, уряди штатів сприятливе – 59%, несприятливе – 40%, до місцевого уряду 69% сприятливе та 29% несприятливе.

Що ж стосується поглядів американців на партії у федеральному рівні, то згідно даних Pew Research Center – це залежить і змінюється від правлячої партії (рис. 2).

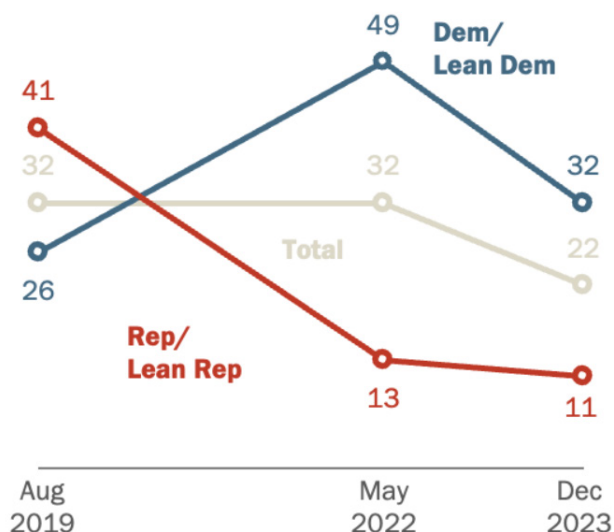


Рис. 2. Прихильність американців до федерального уряду у Вашингтоні, 2019 р., 2022 р., 2023 р., %
Джерело: (Copeland J., 2024).

З рис. 2, можна проаналізувати, що в 2023 році, прихильність до республіканської партії ставилося – 11%, до демократичної – 32%. В 2022 р. прихильність до республіканської партії ставилося – 13%, до демократичної – 49%. В 2019 році прихильність до республіканської партії ставилося – 41%, до демократичної – 26%. Згідно даних можна проаналізувати, що рівень прихильності в ставленні до республіканської партії від 2019 р. до 2023 р. знизився. Прихильне ставлення до демократичної партії з 2019 р. до 2022 р. збільшилося, а в 2023 р. зменшилося в загальному.

Цікавим фактом є те, що більшість американців, навіть, якщо не схвалюють дії Конгресу взагалі, вони схвально ставляться до політики свого конгресмена від свого округу, цей яскравий «приклад цього явища відноситься до кінця 1970-х років, коли політолог Річард Фенно молодший виявив це, і цей розрив інколи називають «парадоксом Фенно», і він допомагає пояснити, чому так багато членів Конгресу переобираються, навіть якщо Конгрес не підтримує (Hatfield J., 2025).

Парадокс названий на честь політолога Річарда Фенно, який обговорював це явище у своїй книзі 1978 року «Home Style: House Members in Their Districts» (Byengseon B. & Algara C., 2022).

Що стосується до посадовців, тут також більше довіряють місцевим посадовцям (рис. 3). Згідно дослідження Pew Research Center американці мають більш позитивне ставлення до місцевих обраних посадовців порівняно зі своїм губернатором та членом Палати представників.

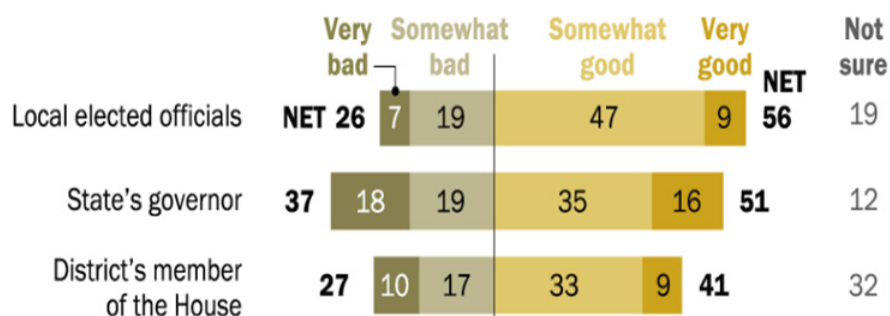


Рис. 3. Ставлення до місцевих обраних посадовців порівняно зі своїм губернатором та членом Палати представників, згідно даних Pew Research Center
Джерело: (Americans' Dismal Views of the Nation's Politics, 2023).

З рисунку 3 можна проаналізувати, що 56% дорослого населення США стверджують, що їхні місцеві обрані посадовці добре виконують свою роботу, тоді як менше половини, 26% кажуть, що вони виконують свою роботу погано. Близько двох з десяти, 19% зазначають, що вони не впевнені. В той же час приблизно половина населення – 51%, що губернатор їхнього штату добре виконує свою роботу, тоді як 37% зазначають, що губернатор погано виконує свою роботу, а 12% зазначають, що вони не впевнені в результатах роботи свого губернатора (Americans' Dismal Views of the Nation's Politics, 2023). Щодо члена Конгресу, який представляє їхній округ, оцінки цих посадовців також більш позитивні – 41% зазначають, що вони здійснюють хорошу роботу, 27% – зазначають, що в здійснюють погану роботу.

Кількість та розподіл місцевих органів влади в США суттєво відрізняються залежно від штату. Здебільшого, штати з найбільшим населенням мали найбільше урядів, тоді як штати з найменшим населенням – найменше. Але цей зв'язок далеко не лінійний, як можна проаналізувати з таблиці 1.

Таблиця 1

Кількість та тип місцевих органів влади у вибраних штатах, 2022 рік

	Ранг	Тип місцевого самоврядування				Всього	Всього на 100 000 населення	Рейтинг на 100 000 населення
		Округ	Підокруг	Шкільний округ	Інше спеціальне призначення			
Іллінойс	1	102	2720	890	3 218	6 930	55	14
Техас	2	254	1225	1070	2 984	5 533	18	33
Пенсильванія	3	66	2 559	514	1712	4 851	37	21
Каліфорнія	4	57	482	1006	2 949	4494	12	43
Огайо	5	88	2234	665	952	3 939	34	24
Делавер	46	3	57	19	255	334	33	26
Невада	47	16	19	17	135	187	6	48
Аляска	48	15	149	-	17	181	25	29
Род-Айленд	49	-	39	4	84	127	12	42
Гаваї	50	3	1	-	17	21	1	50
США	-	3031	35 705	12 546	39 555	90 837	27	-

Джерело: (Smaldone A.&WrightL.J., 2024).

З таблиці 1 можна проаналізувати, що зв'язок між кількістю урядів у штаті та населенням штату не завжди однаковий, у таблиці наведено кількість місцевих органів влади на 100 000 жителів. Наприклад, Іллінойс, який мав найбільшу кількість місцевих органів влади у 2022 році, мав лише 14-те місце за кількістю урядів на одного жителя. Техас в свою чергу – 33, Пенсильванія – 21, Каліфорнія – 43, Огайо – 24, Делавер – 26, Невада – 48, Аляска – 29, Род-Айленд – 42, Гаваї – 50.

Висновки. Органи місцевого самоврядування є важливою частиною «механізму» функціонування країни. Адже, вони виконують важливі функції, перш за все згідно з Центром вивчення федералізму, місцеві органи влади мають дві основні функції: «Задовольняти потреби та вирішувати проблеми місцевого характеру, а також надавати такі основні послуги, як водопостачання, санітарія, вулиці, пожежна служба, поліція та захист громадян» (Schaefer J., 2025); надання послуг громадянам є основою функцій місцевого самоврядування, вони можуть включати такі рутинні послуги, як питна вода та водовідведення, вивезення сміття та управління твердими відходами, протипожежний захист та профілактика, транспорт та вулиці, відпочинок та дозвілля, культурні заходи та спорт, освіта та державні школи, а також послуги для малозабезпечених верств населення. Деякі місцеві органи влади також відповідають за комунальні послуги, такі як електроенергія та газ (Agranoff R., 2006).

Stebalak D., Zavydnyak V. Federal, state, and local governments in the United States and American society

The federal structure of the United States consists of 50 state governments. The states determine their own systems of local government, including their number, territorial organization, and powers. In practice, there are 50 different systems of local government in the United States, one for each state.

The model of US government is perhaps the most complex in the world. The United States has three levels of government – federal, state, and local. The Pew Research Center survey on Americans' trust in government in 2019, 2022, and 2023 is analyzed in the study.

According to which in 2023, the support for the Republican Party was 11%, for the Democratic Party – 32%; in 2022, the support for the Republican Party was 13%, for the Democratic Party – 49%; in 2019, the support for the Republican Party was 41%, for the Democratic Party – 26%, as can be analyzed that.

The “Fenno paradox”, which states that while most people may disapprove of Congress as a whole, they often approve of individual members of Congress is examined in the paper. To some extent, this “Fenno paradox” highlights the gap between the public's perception of Congress as a body and their specific experiences with their own elected officials. The paradox is named after political scientist Richard Fenno, who discussed the phenomenon in his 1978 book “Home Style: House Members in Their Districts.”.

The attitudes toward local elected officials compared to their governor and member of the House of Representatives, according to the Pew Research Center is examined in the study. The data shows that 56% of U.S. adults say their local elected officials do a good job, while less than half, 26%, say they do a bad job.

The number and type of local governments in selected states were analyzed. According to the Center for the Study of Federalism, the main functions of local governments were examined.

Key words: USA, politics, states, local government, country, powers, functions, governor, population.

Література:

1. Agranoff, R. (2006). *Local Government*. URL: <https://federalism.org/encyclopedia/intergovernmental-relations/local-government/#:~:text=Local%20governments%20are%20organized%20at,%2C%20police%2C%20and%20citizen%20protection.>
2. *Americans' Dismal Views of the Nation's Politics. How Americans view Congress, the president, state and local political leaders*. (2023). Pew Research Center. Retrieved from <https://www.pewresearch.org/politics/2023/09/19/how-americans-view-congress-the-president-state-and-local-political-leaders/>
3. Byengseon, B., & Algara, C. (2022). *Fenno's Paradox in a Polarized Age: How Polarization Lowers the Mass Public's Assessments of Congress and Legislators*. Retrieved from <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/07343469.2022.2110995>
4. Chapter 7. A country of many governments. Retrieved from <https://usinfo.org/mirror/usinfo.state.gov/products/pubs/outusgov/ch7.htm>
5. Hatfield, J. (2025). *On issue after issue, Americans say things are going better locally than nationally*. Pew Research Center. Retrieved from <https://www.pewresearch.org/short-reads/2025/02/10/on-issue-after-issue-americans-say-things-are-going-better-locally-than-nationally/>
6. Joseph, C. (2024). *Americans rate their federal, state and local governments less positively than a few years ago*. Pew Research Center. Retrieved from <https://www.pewresearch.org/short-reads/2024/04/11/americans-rate-their-federal-state-and-local-governments-less-positively-than-a-few-years-ago/>
7. Youm, J., & Feiock, R. (2013). *Local Governments in the United States*. Retrieved from <https://www.oxfordbibliographies.com/display/document/obo-9780199756223/obo-9780199756223-0070.xml>
8. Smaldone, A., & Wright, L.J. Mark. (2024). *Local Governments in the U.S.: A Breakdown by Number and Type*. Retrieved from <https://www.stlouisfed.org/publications/regional-economist/2024/march/local-governments-us-number-type>
9. Schaefer, J. (2025). *The primary functions of U.S. local government and why transparency matters*. Retrieved from <https://www.diligent.com/resources/blog/what-primary-functions-local-government>
10. US Government Publications: State and Local Government. Retrieved from <https://libguides.bodleian.ox.ac.uk/us-govpubs/statelocal>

Стаття надійшла до редакції 18.07.2025

Рекомендована до друку 31.07.2025

Опублікована _____.2025