

УДК 316.334.3

**РЕЦЕНЗИЯ НА ТРЕХТОМНОЕ ИЗДАНИЕ, ПОСВЯЩЕННОЕ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ: «СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛЬНАЯ
ПОЛИТИКА 1920-Х– 1930-Х ГОДОВ: ИДЕОЛОГИЯ И
ПОВСЕДНЕВНОСТЬ» М., 2007 г., «СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛЬНАЯ
ПОЛИТИКА: СЦЕНЫ И ДЕЙСТВУЮЩИЕ ЛИЦА», М., 2008г. И
«СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ:
РЕФОРМЫ И ПОВСЕДНЕВНОСТЬ», М., 2008г.**

Кормилец А.С.

Аспирант Социологического факультета Российского государственного гуманитарного университета

Заместитель начальника отдела Управления по социальной интеграции лиц с ограничениями жизнедеятельности Департамента социальной защиты населения города Москвы

Рецензия на трехтомное издание, посвященное социальной политике «Советская социальная политика 1920-х-30-х годов: идеология и повседневность», М., 2007 г. «Советская социальная политика: сцена и действующие лица», М., 2008 г. и «Социальная политика в современной России: реформы и повседневность», М., 2008 г.

The review of the three-volume edition devoted to social policy «The Soviet social policy of 1920-h-30th years: ideology and daily occurrence», M., 2007, «The Soviet social policy: a scene and characters», M., 2008 and «Social policy in modern Russia: reforms and daily occurrence», M., 2008.

Рецензия на трехтомное издание, посвященной социальной политике «Советская социальная политика 1920-х-30-х годов: идеология и повседневность», М., 2007 г. «Советская социальная политика: сцена и действующие лица», М., 2008 г. и «Социальная политика в современной России: реформы и повседневность», М., 2008 г.

Ключевые слова: социальная политика, социальная защита населения, инвалиды, социально незащищенные категории граждан.

К 90-летней годовщине Великой Октябрьской социалистической революции, в 2007 году вышла первая, из изданного на сегодняшний день, трехтомного труда по становлению социальной политики в нашей стране.

Рецензируемый трехтомник представляет собой сборники статей как российских, так зарубежных авторов, составленные в хронологической последовательности. Это «Советская социальная политика 1920-х-1930-х годов: идеология и повседневность» под редакцией П.В.Романова, Е.Р.Ярской-Смирновой, Москва, 2007 год; «Советская социальная политика: сцены и действующие лица, 1940-1985» под редакцией Е.Р.Ярской-Смирновой и П.В.Романова, Москва, 2008 год и «Социальная политика в современной России: реформы и повседневность» под редакцией П.В.Романова, Е.Р.Ярской-Смирновой, Москва, 2008 год.

В сборниках удачно объединены труды российских и зарубежных ученых по вопросам социальной политики нашего государства. Достаточно широко представлены авторы из различных регионов России. Новизной является помещенное в сборниках большое количество фотоматериалов и плакатов тех лет, что само по себе настраивает читателя на восприятие материалов прошлых лет, как бы погружая его в историю своей страны почти столетней давности. В сборниках используются архивные материалы, материалы провинциальных газет, сценарии постановок рабочих театров. Заслугой составителей сборников является хронологическая последовательность представленных исследований. Впервые, социальная политика представлена в ретроспективе, начиная с 1917 года.

«В этот период раскрывается широкая палитра мер, при помощи которых большевики стремились завоевать лояльность населения в условиях жесткой ограниченности ресурсов и тяжелых последствий войны и стихийных бедствий».

В первый сборник вошли статьи, посвященные различным аспектам социальной политики Советского государства с момента ее зарождения в 1917 году и вплоть до начала Великой Отечественной войны. Все три раздела сборника раскрывают вопросы истории советской социальной политики.

«В книге представлено собрание статей, целью которых является анализ практик социальной защиты того времени. Выход данной книги является своевременным, т.к. вопросы улучшения социальной сферы являются актуальными для России и в XXI веке». Первый сборник объединяет статьи, посвященные начальному этапу советской истории. Многие проблемы первого тома являются мало исследованными. Хотя порой создается впечатление, что все негативные стороны в становлении социальной политики государства, авторы подчеркивают сознательно.

Первый раздел сборника «Мы наш, мы новый мир построим...» освещает методы осуществления государственных политик контроля и заботы, объединяет статьи, посвященные обсуждению противоречивого характера первых этапов советской истории.

Советская социальная политика развивалась в полном соответствии с действующими в стране идеологическими постулатами, она отражала в первую очередь приоритеты правящего класса. Все это не могло не отразиться на создаваемом в Стране Советов законодательстве, в том числе, на социальном. По этой причине оно состояло из элементов, которые были противопоставлены дореволюционным традициям, что мы наблюдаем и в настоящее время (противопоставление советским традициям). Формирование нового советского человека, нового уклада его жизни происходило достаточно трудно и противоречиво.

История советской социальной политики тесно связана с идеологией, благодаря которой менялись формы и модели социальной помощи, менялись ее приоритеты, перераспределялись категории населения, нуждающиеся в социальной помощи.

«В попытке сохранить лояльность и поддержку крестьянства в гражданской войне, правительство в это время существенно расширяет концепцию социального обеспечения, включив в число реципиентов и крестьян. На деле же приоритет социальной защиты отдавался красноармейцам и семьям погибших на фронте».

Период истории нашей страны с 1917 по 1930г.г. – это прежде всего существование общества в условиях жесткого лимита ресурсов, связанных с последствиями Первой мировой войны, стихийных бедствий и тяжелого труда на производстве и в сельском хозяйстве.

Во втором разделе «Что дала Октябрьская революция работнице и крестьянке?» собраны статьи, посвященные проблемам женской эмансипации в различных ее аспектах. Данная проблема рассматривается с точки зрения государства, формально узаконившего равенство полов – мужчин и женщин во всех сферах жизни – в праве равного доступа к работе, образованию, социальным услугам и благам. Россия была первой страной, в которой начала проводиться направленная социальная политика по созданию условий для реализации равных прав и равных возможностей для женщин.

Эмансипация работниц и крестьянок, коллективный присмотр за детьми, приготовления пищи и ее потребление – являлись элементами нового быта, средств производства новых людей – советских людей.

Статьи третьего раздела «Мы бьемся за наших детей, за будущность нашего класса» объединяют проблемы, связанные с подрастающим поколением. Эти статьи показывают, что все разрушительные, негативные события, происходящие в стране, отражаются, прежде всего, на самых слабых и незащищенных – наших детях.

Именно в 1920-30-е годы дети становятся предметом заботы Советской власти.

В представленных статьях рассматривается и такая проблема, как насилие в семьях по отношению к детям. Жестокость со стороны взрослых являлась в 1920-1930 годах основой воспитания. Появление плакатов о запрете жестокого обращения с детьми, а также общества «Друг детей» говорят о первых попытках со стороны государства прекратить жестокое обращение с детьми.

Второй сборник «Советская социальная политика: сцены и действующие лица, 1940-1985 г.» под редакцией Е.Р.Ярской-Смирновой, П.В.Романова, Москва, 2008г., продолжает исследовательское направление деятельности Центра социальной политики и гендерных исследований в области истории и идеологии социальной политики. Период начала Великой Отечественной Войны, сталинских репрессий, депортаций - это наиболее трагический период в истории нашей страны остается сложным для анализа.

«История советской социальной политики в целом – относительно новая тема для советских исследователей. Интерес к ней появился у отечественных исследователей сравнительно недавно. Обращение к истории советской социальной политики связано с нарастающим по своим масштабам переосмысления российского прошлого в различных отраслях знания. Научные концепции, претендующие на целостное объяснение советских эпох, нередко оставляют вне поля зрения сферу социальной политики, в том числе, в отношении детей, инвалидов, женщин и т.д.»

Как отмечают авторы сборника, в 60-е годы социальная политика государства становится приоритетной. Наблюдается высокий темп строительства жилья, растет объем услуг медицинских, образовательных, социальных. Растут пенсии и зарплаты. Однако социальную политику во многом определяет идеология. Наблюдается тенденция к универсализации социальных гарантий. Расширяются льготные категории граждан, увеличивается количество людей, получающих пособия.

Второй сборник имеет пять разделов и представляет собой продолжение начатой в первом сборнике дискуссии.

Во втором томе, в числе прочих статей, помещены две статьи о детях. Их объединяет то, что обе они рассказывают о детских домах и проблемах, связанных с их бытом в годы Великой Отечественной Войны. Первая рассказывает об эвакуации детских домов на Кубань в начале

войны и в период оккупации края немецко-фашистскими захватчиками. Да, трудности военного лихолетья эти дети испытали на себе полностью, но, несмотря на усилия авторов показать негативным так называемый образ «счастливого детства» делалось все возможное, чтобы эти дети выросли достойными членами общества.

Вторая статья – о детском доме-интернате в г. Иваново, который существует и поныне и был задуман, как учреждение для поддержки детей родителей-антифашистов из разных стран и в 1960-1980-е годы являлся микромоделью Интернационала. Сейчас уже можно смело сказать, что модель этого интернатного учреждения так и осталась единственной моделью, не став типовым интернатом. Практически полностью она скопирована в Израиле в облике «Молодежной деревни» недалеко от Тель-Авива, где проживают и обучаются ивриту дети (в большинстве сироты) из разных стран.

Статья «Мобилизовать в рабочие колонны на все время войны...» рассказывает о малоизвестных фактах мобилизации, в первую очередь социально неблагонадежных лиц, в рабочие колонны, которые формировались для оказания помощи эвакуированным за Урал вместе со своими заводами рабочим. Эти люди призывались к труду на лесозаготовках, в шахтах, карьерах, в строительстве, независимо от состояния их здоровья. Высказывается суждение, что это, по сути, было введением трудовой повинности, однако представляется странным то, что данное суждение относится только к людям, мобилизованным в рабочие колонны, в то время, когда вся страна, включая подростков, отрабатывала многочасовые смены на заводах и фабриках, дежурила в госпиталях, копала противотанковые рвы. Чрезвычайные ситуации требуют применения чрезвычайных мер, а шедшая война как раз и была этой чрезвычайной ситуацией.

Третья книга из серии «Советская социальная политика» вышла в 2008 году. Это, как и предыдущие – сборник статей российских и зарубежных ученых под названием «Социальная политика в современной России: реформы и повседневность» (под редакцией П.В.Романова и Е.Р.Ярской-Смирновой) посвящен социальной политике нашей страны за последние два десятилетия. Развал Советского Союза, слом всех его укладов, проведение либеральных реформ, глубокое противодействие общества принятию Федерального закона от 22.08.2004г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации...» заменившего льготы мизерной денежной компенсацией, начало расслоения общества.

Статьи в сборнике абсолютно разноплановые. Это образование, практика и политика социального обслуживания, социология, социальные ваучеры, российское миграционное законодательство, несколько статей посвящены неправительственным организациям, общественным организациям, благотворительности и дару в мусульманских измерениях и др.

Но, тем не менее, не смотря на всю разноплановость этих статей, в целом, они дают представление о проблемах, стоявших перед обществом тех лет и о методах их решения.

Слом старой, социалистической экономики, переход к рыночной экономике повлек к изменениям и в социальной структуре общества. «Тезаурус современных социальных реформ пронизан терминологией неоменеджеризма – озабоченность измерительными оценочными процедурами, акцент на управлении качеством, повышении эффективности – эти принципы, пришедшие из бизнес-мира, существенным образом меняют самоопределение и характер отношений в системе социального обслуживания».

Представляет интерес статья Джона Раунда «Конструирование феномена «бедности» в постсоветской России». В центре статьи, основанной на результатах трех исследовательских проектах, реализованных в 2000-2004 г. в Москве, Санкт-Петербурге и Магадане - стратегия выживания «или адаптации граждан пожилого возраста».

Ошибки руководства в определении путей экономического развития страны, привели к обнищанию населения, безработице, сокращению продолжительности жизни людей. Совершенно верно автор поделил российское общество на «победителей и проигравших». Проигравших было гораздо больше, в связи с чем, в стране начался спад рождаемости, пошло увеличение людей пенсионного возраста. Оправдывая свои действия, государство выдвигает тезис о том, что «жизнь в бедности» является личным выбором каждого человека», так как при наличии рабочих мест, хотя и не соответствующих образовательному уровню безработных, государство в той или иной степени может считать себя свободным от социальных обязательств по отношению к своим согражданам. В расчет не принимаются те люди, которые работают за маленькую зарплату и все равно находятся за чертой бедности. Выводы авторов исследований о том, что «новая российская система социального обеспечения недостаточно ориентирована на целевые группы и в целом весьма неэффективна» является, с нашей точки зрения, правильной.

Также правильной является мысль о том, что само понятие «прожиточного минимума», введенное государством, должно быть подвергнуто сомнению, так как предложенная государством «потребительская корзина» уже давно не выдерживает никакой критики.

Статья Юлии Лежниной «Роль здоровья в борьбе с бедностью и эксклюзией у пенсионеров» рассказывает о бедственном положении пенсионеров в нашей стране, о том, что уходя на

заслуженный отдых, люди сталкиваются с отсутствием материальных средств для поддержания своей жизни и теми огромными затратами, которые необходимо нести при возникновении проблем со здоровьем. Мы полностью разделяем мнение автора о том, что пенсионное обеспечение в России несостоятельно. «Регулярные индексации пенсионных выплат и постоянные реформы системы пенсионного обеспечения не достигают результата в поддержании достойного уровня жизни российских пенсионеров».

В статье М.С. Астоянц, В.В.Куклиной, У.И. Сересовой «Государство... только по телевизору и помогает?» Три случая преодоления социальной эксклюзии».

Авторы статьи сделали попытку ответа на такие вопросы, как соотношение помощи государства и самопомощи населения, как доходят меры социальной защиты населения до тех, кому они предназначены (в смысле востребованности и доступности). В статье правильно, на наш взгляд, дана оценка роли социальных работников, которые не только исполняют свои профессиональные обязанности, но оказывают помощь пожилым людям, подчас малограмотным, преодолеть барьеры информационного пространства, и являются очень часто «единственной нитью, соединяющей пожилого человека или инвалида с социумом». Ответ на поставленный авторами вопрос о том, что нужно – создавать социальные службы различных типов, для того, чтобы предотвратить сползание социальных групп, выпавших из сообщества, или попытаться активизировать местное сообщество, налаживая связи между социальными службами и местным населением, думается, лежит и в развитии социальных служб и видов социального обслуживания, а также в налаживании их взаимодействия с местным сообществом.

На примерах городской и сельской эксклюзии авторы показали, что при наличии развитой системы социального обслуживания, возможна частичная компенсация разорванных социальных сетей.

Статьи, в представленных к рассмотрению сборниках, бесспорно неравноценны, не охватывают всех проблем бывших и имевшихся в социальной политике нашего государства, но они интересны и заставляют задуматься не только о перспективах развития социальной политики, но и о ее корнях, о правильности оценок действий государства в различные периоды истории. «Социологам, историкам, обществоведам потребуется немало времени, чтобы детально и объективно исследовать послеоктябрьский период развития общества, выявить ошибки и искажения, допускаясь на тех или иных этапах, а также их глубинные корни, объективные и субъективные факторы. Недостаточно сказать, что исторический путь вел «не туда», надо ответить, куда он вел, в какую сторону двигалось общество, какой социальный строй в нем формировался».

За последние годы система социальной защиты населения в России претерпела существенные изменения, в том числе как в развитии инфраструктуры социальных учреждений, расширении и упорядочении мер социальной защиты, так и в обеспечении принципа адресности социальной помощи. Проводимое в стране реформирование системы социальной защиты, пока не обеспечило высокого уровня социальной защищенности большинства категорий населения, а ее структура по-прежнему не в полной мере адаптирована к изменившимся социально-экономическим условиям. Пока рано говорить о системном подходе в этих вопросах, несмотря на то, что на сегодняшний день в стране реализуется ряд важных программ, направленных на модернизацию социальной системы. Не существует социальной карты России, единой базы данных граждан, нуждающихся в социальной помощи и обслуживании.

Однако сегодня смело можно говорить о существовании системы социальной защиты в нашей стране. Сделано уже достаточно много, хотя остаются нерешенными такие проблемы, как:

- внедрение современных управленческих технологий, системы стандартизации социальных услуг и контроля за их качеством;
 - необходимость совершенствования кадрового состава и информационно-аналитического оснащения социальной сферы;
 - обеспечение доступа к информации о деятельности органов государственной власти на всех уровнях для населения страны;
 - необходимость предоставления населению в полном объеме всех тех гарантий, которые установлены федеральным законодательством;
 - одной из приоритетных государственных задач считать политику выравнивания доходов населения, преодоление различных форм бедности, развитие сектора государственных социальных услуг в образовании, здравоохранении, физической культуре, жилье, социальной защите;
 - поддержка социальных программ для пожилых граждан, повышение эффективности мер социальной защиты населения, особенно наиболее уязвимых его слоев и др.
-
-

Литература

1. П.В. Романов, Е.Р. Ярская-Смирнова «Советская социальная политика 1920-х1930-х годов: идеология и повседневность», М., ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2007 г.
2. Е.Р. Ярская-Смирнова, П.В. Романов, Н.Б. Лебина «Советская социальная политика в современной России: реформы и повседневность и повседневность», М., ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2008г.
3. Е.Р. Ярская-Смирнова, П.В. Романов «Советская социальная политика: сцены и действующие лица», М., ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2008 г.
4. Т.И. Заславская «Перестройка и социализм». Постижение: Социология, Социальная политика, Экономическая реформа. Под ред. Ф.М. Бородкин, Л.Я. Косалс, Р.В. Рывкина, М, Прогресс, 1989 г.
5. Н.Лебина, П.Романов, Е.Ярская-Смирнова «Забота и контроль: социальная политика советской действительности, 1917-1930-е годы», М., ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2007 г.
6. М.Ю.Симбирцева «Рецензия на книгу: Советская социальная политика 1920-х-1930-х годов: идеология и повседневность», М., ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2007 г.